

# INFORME NARRATIVO DE RENDICIÓN DE CUENTAS A LA CIUDADANÍA

## SECRETARÍA NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS

**Período:**  
AÑO 2025

## Resumen Ejecutivo

En cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y los lineamientos establecidos por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) presenta el Informe de Rendición de Cuentas correspondiente al período fiscal 2025, con el propósito de transparentar su gestión, el uso de los recursos públicos y los resultados alcanzados en beneficio de la ciudadanía.

Durante el año 2025, la SNGR consolidó su rol como ente rector y articulador del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, ejecutando acciones integrales en prevención, preparación, respuesta y recuperación frente a eventos adversos de origen natural y antrópico. La gestión institucional se caracterizó por una administración eficiente de los recursos públicos, alcanzando una ejecución presupuestaria del **98,81 %**, lo que evidencia una adecuada planificación y capacidad operativa.

En materia de respuesta y asistencia humanitaria, la institución atendió de manera directa a 244.132 personas en las 24 provincias del país, mediante la entrega de 673.024 bienes de asistencia humanitaria, priorizando a las poblaciones afectadas por la época lluviosa y otros eventos críticos. Estas acciones permitieron mitigar los impactos sociales y proteger los medios de vida de miles de familias en situación de vulnerabilidad.

El fortalecimiento de las capacidades nacionales fue otro eje central de la gestión. Durante el período evaluado, se capacitó a más de 113.840 personas en gestión de riesgos, se equipó y apoyó técnicamente a 122 cuerpos de bomberos, y se mantuvo la operatividad de equipos especializados de estándares técnicos como los 340 rescatistas USAR y 255 brigadistas BRIF, garantizando una respuesta técnica y oportuna ante emergencias de gran magnitud.

En el ámbito de la prevención y reducción del riesgo, se impulsó el desarrollo y actualización de políticas públicas, guías técnicas y proyectos estratégicos de análisis de riesgos, destacando inversiones superiores a USD 2,2 millones en estudios técnicos, atlas de riesgos y metodologías nacionales, orientadas a fortalecer la toma de decisiones y la planificación territorial.

Adicionalmente, la SNGR gestionó de manera efectiva la cooperación internacional, en asistencia técnica, humanitaria, fortaleciendo la capacidad institucional y la resiliencia del país frente a escenarios de riesgo cada vez más complejos.

Los resultados alcanzados durante el 2025 reflejan el compromiso institucional con la protección de la vida, la reducción de vulnerabilidades y la construcción de una cultura de prevención, en un contexto marcado por los efectos del cambio climático y el incremento de multiamenazas. Este informe constituye un ejercicio de transparencia y corresponsabilidad con la ciudadanía, y un insumo clave para la mejora continua de la gestión pública en materia de riesgos de desastres.

1.	ANTECEDENTES .....	5
2.	INTRODUCCIÓN .....	5
2.1	Rendición de Cuentas a la Ciudadanía.....	5
2.2	Constitución de la República del Ecuador .....	5
2.3	Ley Orgánica de Participación Ciudadana .....	6
2.4	Ley Orgánica del CPCCS.....	6
3.	ACCIONES REALIZADAS.....	6
3.1	EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL (CORRIENTE+INVERSIÓN) .....	6
3.2	DETALLE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL.....	6
3.3	PREPARACIÓN Y RESPUESTA .....	7
3.3.1	ENTREGA DE ASISTENCIA HUMANITARIA POR ÉPOCA LLUVIOSA .....	7
	Asistencia Humanitaria por Emergencia (Época Lluviosa).....	7
	Detalle de Adquisición y Entrega de Kits.....	7
	Cobertura e Impacto de la Asistencia Humanitaria .....	8
	Alcance Territorial .....	8
3.3.2	VOLUNTARIADO – FORTALECIMIENTO OPERATIVO.....	9
	Fortalecimiento Operativo y Humanitario.....	9
	Voluntariado y Protección Civil.....	9
	Formación y Calidad de la Respuesta .....	9
	Apoyo a Cuerpos de Bomberos .....	10
	Fortalecimiento Institucional y Gestión Tecnológica.....	10
	Soporte a Cuerpos de Bomberos .....	10
	Capacitación y plataformas Tecnológicas.....	10
	Gestión de Información para Bonos de Contingencia .....	11
3.3.3	ESTRATEGIA NACIONAL: ÉPOCA LLUVIOSA 2025-2026 .....	11
	Pilares Operativos.....	11
	Estructura de Mando.....	11
3.3.4	EJECUCIÓN DE SIMULACIÓN Y SIMULACROS .....	11
3.3.5	ACCIONES DE EMERGENCIA / ACTIVACIÓN DE RECURSOS.....	12
	ACCIONES DE EMERGENCIA.....	12
3.3.6	ACTIVACIÓN DE RECURSOS ESPECIALES EN INCENDIOS FORESTALES – MEDIOS AÉREOS POR MISIONES .....	13
3.3.7	ACTIVACIÓN DE RECURSOS -ALOJAMIENTOS TEMPORALES UNIFAMILIARES (ATU).....	13
3.3.8	ACREDITACIÓN DE EQUIPOS ESPECIALIZADOS (USAR Y BRIF) .....	14
	Brigadas de Refuerzo en Incendios Forestales (BRIF) .....	14
	Equipos de Búsqueda y Rescate Urbano (USAR) .....	14
3.4	EVENTOS ADVERSOS .....	15
3.4.1	RESUMEN GENERAL .....	15
3.4.2	IMPACTO POR ÉPOCA LLUVIOSA .....	15
3.4.3	IMPACTO DE EVENTOS ADVERSOS: INCENDIOS FORESTALES .....	16
	Cifras de Eventos.....	16
	Afectaciones a Nivel Nacional .....	16
3.5	EVENTOS DE ALTO IMPACTO .....	16
3.5.1	CONTAMINACIÓN AMBIENTAL EN ESMERALDAS .....	16
	Impacto Humano y Económico.....	16
	Afectación Agropecuaria y Ambiental.....	16
	Gestión de la Emergencia.....	16

3.5.2	SISMO 6.1 EN ESMERALDAS .....	16
	Afectación Humana y Vivienda.....	16
	Infraestructura y Servicios.....	17
	Datos Clave de la Emergencia.....	17
3.6	REDUCCIÓN DE RIESGOS.....	17
3.6.1	DESARROLLO DE POLÍTICAS.....	17
	Desarrollo de Políticas para la Reducción de Riesgos de Desastres.....	17
3.6.2	FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES.....	18
1.	Capacitación y Sensibilización Ciudadana .....	18
2.	Organización Comunitaria .....	18
3.	Fortalecimiento Institucional e Inclusivo .....	18
4.	Gestión Inclusiva del Riesgo .....	18
3.7	GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE RIESGOS .....	18
3.7.1	FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES.....	18
•	Proyecto Integral para la Gestión del Riesgo de Inundaciones – Chone.....	19
2.	Evaluación del Índice de Riesgo Volcánico en Ecuador .....	19
3.	Atlas Nacional de Riesgos: Inundaciones y Sismos (Convenio SNGR y EP UPSE).....	19
3.8	COOPERACIÓN INTERNACIONAL.....	19
3.8.1	DONACIONES Y ACCIONES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL .....	19
	Asistencia Humanitaria y Suministros.....	19
	Proyectos y Capacitación .....	19
3.8.2	DONACIONES POR EMERGENCIA .....	20
1.	Asistencia Humanitaria y Alimentaria.....	20
2.	Agua, Saneamiento y Conectividad.....	20
3.8.3	PROYECTOS CON COOPERACIÓN INTERNACIONAL .....	20
	Enfoque en Prevención y Alerta Temprana .....	20
	Resiliencia y Educación.....	21
	Financiamiento y Fortalecimiento Técnico.....	21
3.8.4	ALIANZAS CON ESTADOS UNIDOS .....	21
1.	Asistencia Médica y Humanitaria (Buque Hospital USNS Comfort).....	21
2.	Evaluación Integral de Riesgos (Proyecto NDPBA) .....	21
3.8.5	CAPACITACIÓN INTERNACIONAL Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES.....	21
	Cooperación en Colombia.....	21
	Cooperación en Chile .....	22
3.8.6	CAPACITACIONES EN EL EXTERIOR.....	22
	América .....	22
	Europa.....	22
	Asia .....	22
4.	CONCLUSIONES .....	22
5.	LOGROS RELEVANTES Y DESAFÍOS ESTRATÉGICOS DE LA GESTIÓN 2025.....	23
5.1	Logros relevantes .....	23
5.2	Desafíos estratégicos .....	23

## 1. ANTECEDENTES

Mediante decreto ejecutivo Nro. 1046-A de fecha 26 de abril de 2008, publicado en el Registro Oficial Nro. 345 del mes de mayo de 2008, se reorganiza la Dirección Nacional de Defensa Civil y se crea la Secretaría Técnica de Gestión de Riesgos, adscrita al Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa, adquiriendo por este mandato todas las competencias, atribuciones, funciones, representaciones y delegaciones constantes en leyes, reglamentos demás instrumentos normativos que hasta ese momento le correspondían a la Dirección Nacional de Defensa Civil y a la Secretaría General del COSENA en materia de Defensa Civil.

El 30 de enero de 2024 por disposición primera de la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, publicada en el Tercer Suplemento Nro. 488 – Registro Oficial, se estipula que la Secretaría de Gestión de Riesgos cambia su denominación a Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.

### Misión

Liderar la gestión de riesgos en el Ecuador para proteger a las personas, colectividades y a la naturaleza mediante la identificación, comprensión, prevención, mitigación, preparación y respuesta ante emergencias y desastres; así como la organización y fortalecimiento de los procesos de recuperación post desastre, coordinando de manera efectiva el Sistema Nacional Descentralizado de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres en todo el territorio nacional.

### Visión

Ser una institución consolidada y líder en la gestión integral del riesgo de desastres, articuladora del Sistema Nacional Descentralizado, emisora de política pública, orientada a promover la resiliencia territorial, la protección de la vida y la naturaleza, y garante del cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales en materia de reducción de riesgos.

## 2. INTRODUCCIÓN

### 2.1 Rendición de Cuentas a la Ciudadanía

El presente proceso se fundamenta en el Art. 204 de la Constitución, que consagra el derecho de la ciudadanía al control del poder público, y se articula bajo los lineamientos técnicos de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, garantizando el acceso a la información y el control social de la gestión ejecutada.

### 2.2 Constitución de la República del Ecuador

**Art. 100:** Establece que la participación en la gestión pública es un derecho ciudadano y que las instituciones deben rendir cuentas de forma obligatoria.

**Art. 204:** Define al pueblo como el mandante de la fiscalización y control del poder público.

## 2.3 Ley Orgánica de Participación Ciudadana

**Art. 88:** Define a la Rendición de Cuentas como un proceso deliberativo, directo y participativo.

**Art. 90:** Detalla los sujetos obligados a rendir cuentas, incluyendo instituciones del sector público y personas jurídicas del sector privado que manejen fondos públicos.

## 2.4 Ley Orgánica del CPCCS

**Art. 11:** Otorga al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social la atribución de establecer los mecanismos y procedimientos para estos informes.

## 3. ACCIONES REALIZADAS

### 3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL (CORRIENTE+INVERSIÓN)

Durante el ejercicio fiscal del año 2025, la institución demostró una alta eficiencia administrativa y financiera. Con un presupuesto asignado de \$28.8 millones, se ejecutó una ejecución efectiva de \$28.5 millones. Esto representa un cumplimiento institucional del 98,81%, lo que refleja un manejo responsable de los recursos públicos y una alineación casi total entre la planificación técnica y el gasto ejecutado.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA AÑO 2025



Porcentaje de Ejecución Institucional  
**98,81%**

### 3.2 DETALLE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL

Detalle por Tipo de Gasto				
Tipo de Gasto	Codificado	Comprometido	Devengado	Ejecutado
<b>Inversión</b>	\$ 16.769.755,12	\$ 16.742.131,41	\$ 16.597.740,07	<b>98,97%</b>
<b>Corriente</b>	\$ 12.074.737,26	\$ 12.013.031,72	\$ 11.904.875,34	<b>98,59%</b>
<b>Total</b>	\$ 28.844.492,38	\$ 28.755.163,13	\$ 28.502.615,41	<b>98,81%</b>

Detalle por Proyectos de Inversión			
Nombre del Proyecto	Codificado	Devengado	% de Ejecución
Proyecto de Gestión del Subsistema de Empleo en el Servicio Público	\$ 186.735,00	\$ 186.735,00	<b>100,00%</b>
Fortalecimiento de Capacidades de la Población y de los Actores del SNDGR para Prevenir y Reducir los Riesgos	\$ 4.688.113,87	\$ 4.637.756,37	<b>98,93%</b>
Fortalecimiento del Conocimiento Volcánico en el Ecuador para Disminuir el Riesgo de Desastre en la Población	\$ 226.196,72	\$ 122.470,74	<b>54,14%</b>
Fortalecimiento del Sistema Nacional de Alerta Temprana ante Múltiples Amenazas	\$ 46.159,10	\$ 28.227,53	<b>61,15%</b>
Atención a la Población Afectada por Emergencia en Época Lluviosa	\$ 11.622.550,43	\$ 11.622.550,43	<b>100,00%</b>
	<b>\$ 16.769.755,12</b>	<b>\$ 16.597.740,07</b>	<b>98,97%</b>

### 3.3 PREPARACIÓN Y RESPUESTA

#### 3.3.1 ENTREGA DE ASISTENCIA HUMANITARIA POR ÉPOCA LLUVIOSA

##### Asistencia Humanitaria por Emergencia (Época Lluviosa)

Como parte de la respuesta estratégica ante eventos adversos, se destinó un presupuesto de USD 9.904.330,00 para la adquisición de kits de asistencia humanitaria. Esta inversión permitió asegurar el abastecimiento de insumos críticos para la población afectada, logrando los siguientes resultados operativos durante el periodo de enero a diciembre de 2025:

##### Detalle de Adquisición y Entrega de Kits

La gestión se enfocó en seis categorías principales de asistencia, priorizando la seguridad alimentaria y el bienestar familiar:

- Asistencia Alimentaria y de Primera Respuesta: Se adquirieron 58.000 kits de primera respuesta humanitaria (KPRH), de los cuales se han entregado 34.464 a la población. Asimismo, de los 21.000 kits complementarios de alimentos (KCA) adquiridos, se distribuyeron 19.335.
- Higiene y Limpieza: Se alcanzó una alta tasa de entrega en kits de higiene

personal (KCHP), con 19.114 unidades distribuidas de un total de 21.000 adquiridas. En cuanto a limpieza familiar (KCLF), la Secretaría entregó 15.967 kits de los 21.000 disponibles.

- Bienes para dormir: Se adquirieron 20.280 kits de bienes de dormir (KCBD) y 20.000 kits de vajilla familiar (KCVF). De estos, se han entregado 12.633 y 5.761 unidades respectivamente, manteniendo un stock de reserva para atender contingencias remanentes.



### **Cobertura e Impacto de la Asistencia Humanitaria**

Durante el periodo comprendido entre enero y diciembre de 2025, la gestión de asistencia humanitaria ejecutada por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) alcanzó resultados relevantes en la protección de las familias ecuatorianas.

Resultados de Atención Directa. El despliegue operativo permitió alcanzar las siguientes cifras de impacto nacional:

- Personas Beneficiadas: Se brindó asistencia humanitaria directa a un total de 244.132 personas a nivel nacional.
- Bienes Distribuidos: Se entregaron un total de 673.024 bienes de asistencia humanitaria, asegurando el suministro de insumos esenciales para la subsistencia y el bienestar de los afectados.

### **Alcance Territorial**

Si bien la atención de la SNGR tuvo presencia en las 24 provincias del país, la asistencia se concentró de manera prioritaria en las zonas con mayor recurrencia de eventos adversos, tales como:

- Manabí
- Guayas
- Esmeraldas
- Los Ríos
- El Oro

Esta distribución refleja el compromiso institucional de garantizar una respuesta oportuna en todo el territorio ecuatoriano, priorizando aquellas regiones con mayores índices de vulnerabilidad durante las emergencias.



### 3.3.2 VOLUNTARIADO – FORTALECIMIENTO OPERATIVO

#### Fortalecimiento Operativo y Humanitario

Como pilares fundamentales para una respuesta eficiente ante emergencias, la institución enfocó sus esfuerzos en el fortalecimiento de las capacidades del talento humano y el equipamiento de las unidades de primera respuesta en todo el territorio nacional.

#### Voluntariado y Protección Civil

El compromiso ciudadano fue clave durante el 2025, logrando resultados significativos en la gestión de voluntarios:

- Fuerza Operativa: Se cuenta con un contingente de 1.556 voluntarios activos a nivel nacional.
- Crecimiento: Durante este periodo, se captaron y capacitaron 926 nuevos voluntarios.
- Inversión: Se destinó un presupuesto de USD 150.000 exclusivamente para el equipamiento e identificación de este personal.



#### Formación y Calidad de la Respuesta

Para garantizar estándares internacionales en la atención humanitaria, la Secretaría ejecutó las siguientes acciones:

- Especialización: Se realizaron 10 cursos especializados en los que se capacitaron 270 personas en el manejo del Manual Esfera.

- Evaluación: Con el objetivo de optimizar los procesos, se llevaron a cabo 2 evaluaciones de calidad humanitaria en las provincias de Loja y Tungurahua.

### **Apoyo a Cuerpos de Bomberos**

En el marco del fortalecimiento a las instituciones de socorro, se priorizó la capacidad de respuesta en entornos críticos mediante el equipamiento de 15 cuerpos de bomberos para labores de Rescate Acuático.



### **Fortalecimiento Institucional y Gestión Tecnológica**

En el marco de la mejora continua de la respuesta ante emergencias, la institución ejecutó acciones estratégicas orientadas al soporte técnico, la modernización tecnológica y el apoyo a los cuerpos de primera respuesta durante el 2025.

### **Soporte a Cuerpos de Bomberos**

Se realizó una inversión significativa en la operatividad de los organismos de socorro a nivel nacional:

- Beneficiarios: Un total de 122 cuerpos de bomberos recibieron apoyo directo.
- Equipamiento: Se entregaron 1.260 prendas de protección, 23 Kits SCI (Sistema de Comando de Incidentes) y 50 equipos de telecomunicaciones para garantizar comunicaciones seguras en campo.



### **Capacitación y plataformas Tecnológicas**

La transformación digital fue un eje clave para la recolección y análisis de datos en territorio:

- Herramientas Digitales: Se realizó la actualización del sistema web institucional y el lanzamiento oficial de la APP EVIN (Evaluación Inicial de Necesidades).

- Capacitación Técnica: Un total de 379 personas fueron capacitadas en el uso de la metodología EVIN para optimizar el levantamiento de información tras un evento adverso.
- Comando de Incidentes: Se formó a 120 personas en el Sistema de Comando de Incidentes, fortaleciendo las capacidades operativas de toma de decisiones.

### Gestión de Información para Bonos de Contingencia

La institución cumplió un rol técnico fundamental en la canalización de ayudas económicas para familias vulnerables:

- Informes Técnicos: Se generaron 199 informes EVIN en coordinación directa con los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD).
- Soporte para Bonos: Se brindó soporte técnico para la gestión de bonos (aclarando que la SNGR no los activa directamente) beneficiando a:
  - **224.214 núcleos familiares** ante el MIES (MDH – MINISTERIO DE DESARROLLO HUMANO).
  - **8.186 beneficiarios** ante el MMDH (Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos/ Decreto 577).

### 3.3.3 ESTRATEGIA NACIONAL: ÉPOCA LLUVIOSA 2025-2026

El objetivo es coordinar a los gobiernos locales (GAD) y organismos de socorro para una respuesta rápida y basada en datos ante las inundaciones.

#### Pilares Operativos

- **Lineamientos GAD:** Instrucciones sobre alertas, monitoreo y entrega de ayuda humanitaria.
- **Funcionamiento del COE:** Asesoría técnica para la toma de decisiones en los Comités de Operaciones de Emergencia.
- **Rescate (GT3):** Operaciones de búsqueda y salvamento bajo un mando unificado.

#### Estructura de Mando

- **Rectoría:** El gobierno central dicta las normas y estrategias.
- **Coordinación:** Se definen alertas y declaraciones de emergencia.
- **Territorio:** Acompañamiento directo a los municipios para fortalecer sus capacidades de respuesta.

En esencia, es el plan oficial para que todas las instituciones sepan qué hacer, cómo comunicarse y cómo ayudar a la población durante las lluvias de 2026.

### 3.3.4 EJECUCIÓN DE SIMULACIÓN Y SIMULACROS

Como eje fundamental de la gestión preventiva y la preparación ante desastres, la institución lideró diversas acciones de simulación y simulacros durante el periodo 2025. Estas actividades permitieron evaluar la capacidad de respuesta de la población y la articulación de los organismos de socorro y toma de decisiones.

Los resultados clave de estos ejercicios a nivel nacional incluyen:

1. Movilización Ciudadana: Se logró la evacuación exitosa de 443.974 personas, demostrando un estándar técnico de participación y

- conciencia sobre las rutas de evacuación y protocolos de seguridad.
2. Articulación de Autoridades: Se registró la activación de 29 Comités de Operaciones de Emergencia (COE), lo que permitió poner a prueba los mecanismos de coordinación interinstitucional en distintos niveles de gobierno.
  3. Sistemas de Alerta Temprana: Se verificó el funcionamiento operativo de 129 Sirenas SAT (Sistema de Alerta Temprana), herramientas críticas para la notificación oportuna a la comunidad ante amenazas inminentes.
  4. Participación Comunitaria y Técnica: \* Se contó con la participación activa de 82 comités comunitarios, fortaleciendo la resiliencia desde las bases locales.
  5. Se activaron 11 Equipos EVIN (Evaluación Inicial de Necesidades) para simular el levantamiento de información técnica post-desastre.



### 3.3.5 ACCIONES DE EMERGENCIA / ACTIVACIÓN DE RECURSOS

#### **ACCIONES DE EMERGENCIA**

En el marco de las competencias institucionales de respuesta inmediata, la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) desplegó recursos técnicos, humanos y logísticos para mitigar los impactos de eventos adversos de origen natural y antrópico ocurridos durante el periodo 2025. La intervención estatal fue determinante en los siguientes escenarios de emergencia:

1. Eventos Hidrometeorológicos Críticos: Se brindó asistencia técnica y humanitaria ante las severas inundaciones registradas en el Cantón Milagro, así como en la atención de la emergencia por granizada en Cayambe, protegiendo los medios de vida locales.
2. Gestión de Eventos Geológicos: Tras el sismo en Esmeraldas, se activaron de inmediato los protocolos de evaluación de daños para coordinar la asistencia a las familias afectadas y la revisión de infraestructuras.
3. Respuesta a Emergencias Antrópicas: Se participó activamente en la contención y gestión de riesgos derivados del derrame de petróleo en Esmeraldas, coordinando acciones para minimizar el impacto ambiental y social.
4. Fallas en Infraestructura Estratégica: Ante el colapso del Puente "Gonzalo Icaza Cornejo" en el Cantón Daule, la institución movilizó equipos de rescate y soporte logístico para garantizar la seguridad de los ciudadanos y facilitar la conectividad alternativa en la zona.

Estas intervenciones demuestran la capacidad de despliegue multiamenaza de la institución, asegurando una presencia efectiva en territorio ante cualquier tipo de crisis que comprometa la seguridad de la población.

### 3.3.6 ACTIVACIÓN DE RECURSOS ESPECIALES EN INCENDIOS FORESTALES – MEDIOS AÉREOS POR MISIONES

Una operación conjunta que movilizó recursos aéreos masivos para controlar focos críticos en las zonas más afectadas del país.

- **Capacidad de Respuesta:** Se descargaron **54,450 litros de agua** en total.
- **Alcance Geográfico:** Intervenciones estratégicas en 3 provincias: **Pichincha, Guayas e Imbabura.**
- **Cooperación:** Trabajo conjunto de **4 instituciones** (Bomberos, Fuerzas Armadas, Policía y Fuerza Aérea).
- **Operatividad:** Se realizaron **63 descargas** a lo largo de **12 misiones** de extinción y reconocimiento.

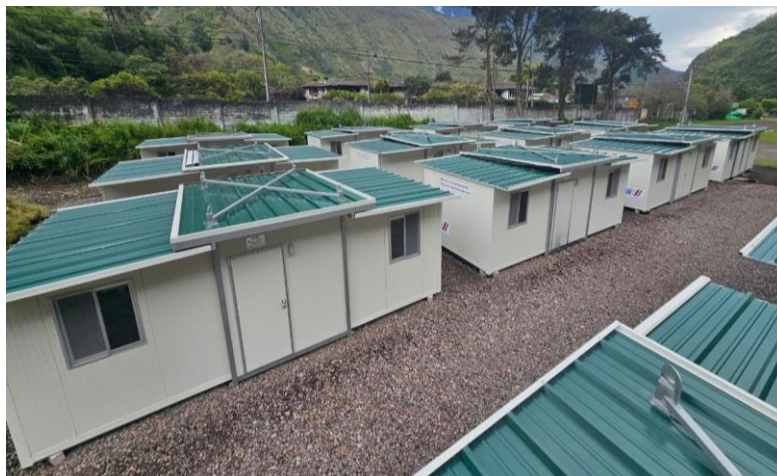
### 3.3.7 ACTIVACIÓN DE RECURSOS -ALOJAMIENTOS TEMPORALES UNIFAMILIARES (ATU)

Como parte de la estrategia de respuesta integral para familias que perdieron su vivienda o se encuentran en zonas de alto riesgo, la institución gestionó la implementación de infraestructuras de refugio dignas y seguras.

En este ámbito, destaca la intervención realizada en la provincia de Tungurahua:

- **Alcance del Proyecto:** Se instalaron 15 Alojamiento Temporales Unifamiliares (ATU) en el cantón Baños de Agua Santa.
- **Impacto Social:** Esta acción permitió beneficiar de manera directa a 50 personas, garantizándoles un espacio habitacional adecuado tras una emergencia.
- **Inversión Ejecutada:** La implementación de estas unidades representó una inversión total de \$249.900,00.

Estas estructuras permiten una transición segura hacia soluciones definitivas, asegurando que los núcleos familiares afectados cuenten con servicios básicos y protección inmediata frente a la vulnerabilidad climática o geológica.



### 3.3.8 ACREDITACIÓN DE EQUIPOS ESPECIALIZADOS (USAR Y BRIF)

En el marco del fortalecimiento de las capacidades de respuesta ante eventos de gran magnitud, como terremotos o incendios forestales, la institución ha priorizado la certificación y reacreditación de equipos técnicos bajo estándares de alta especialización.

#### **Brigadas de Refuerzo en Incendios Forestales (BRIF)**

Se llevó a cabo el proceso de reacreditación de brigadas BRIF, contando con un contingente profesional de 255 brigadistas debidamente validados para intervenir en el control y liquidación de incendios forestales que superen las capacidades locales.



#### **Equipos de Búsqueda y Rescate Urbano (USAR)**

Se mantiene la operatividad de 7 equipos USAR, conformados por un total de 342 rescatistas altamente capacitados para la localización y extracción de víctimas en estructuras colapsadas. Las instituciones que integran estos equipos de élite son:

1. Benemérito Cuerpo de Bomberos de Guayaquil.
2. Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca.
3. Comisión de Tránsito del Ecuador-UREM.
4. Mancomunidad de Cuerpo de Bomberos El Oro.
5. Benemérito Cuerpo de Bomberos de Manta.
6. Cruz Roja Ecuatoriana-Junta Provincial del Guayas.
7. Benemérito Cuerpo de Bomberos de Portoviejo.



### 3.4 EVENTOS ADVERSOS

#### 3.4.1 RESUMEN GENERAL

- **Total de eventos:** 8.630 emergencias registradas.
- **Diversidad:** Se presentaron **39 tipos** diferentes de eventos adversos.
- **Afectación humana:** Un total de **407.292 personas impactadas**.

Tipo de Evento	Cantidad de Eventos	Personas Impactadas
<b>Naturales</b>	4.335	<b>347.806</b>
<b>Antrópicos</b> (causados por el hombre)	4.295	<b>59.486</b>

#### Resumen por Origen

Tipo de Evento	Cantidad de Eventos	Personas Impactadas
<b>Naturales</b>	4.335	<b>347.806</b>
<b>Antrópicos</b> (causados por el hombre)	4.295	<b>59.486</b>

#### 3.4.2 IMPACTO POR ÉPOCA LLUVIOSA

Se registraron un total de **4,444 eventos adversos** a nivel nacional, dejando las siguientes afectaciones humanas y materiales:

- **Víctimas:** 58 personas fallecidas y 158 heridas.
- **Población:** 318,918 personas impactadas y 73,842 familias afectadas.
- **Infraestructura:** 85,640 viviendas afectadas y **1,117 viviendas**

### 3.4.3 **IMPACTO DE EVENTOS ADVERSOS: INCENDIOS FORESTALES**

#### **Cifras de Eventos**

- **Total de eventos:** 2.160.
- **Desglose:** La gran mayoría fueron **Incendios Forestales (2.157)**, mientras que solo se registraron 3 Incendios de Interfaz.

#### **Afectaciones a Nivel Nacional**

El impacto ambiental es el más significativo, pero también hubo afectaciones humanas y estructurales:

- **Pérdida Ambiental:** **17,092.43 hectáreas quemadas.**
- **Afectación Humana:** 2 personas fallecidas, 5 heridas y 9 personas impactadas.
- **Viviendas:** 3 viviendas destruidas y 1 vivienda afectada.

## 3.5 EVENTOS DE ALTO IMPACTO

### 3.5.1 **CONTAMINACIÓN AMBIENTAL EN ESMERALDAS**

#### **Impacto Humano y Económico**

- **Población:** 20.724 personas afectadas y 7.921 familias impactadas.
- **Vivienda:** 147 familias resultaron damnificadas.
- **Turismo:** **9 playas** y 8 establecimientos turísticos se vieron afectados.
- **Apoyo Directo:** 5.512 familias recibieron un bono de **USD 470.**

#### **Afectación Agropecuaria y Ambiental**

- **Campo:** Se impactaron **312 hectáreas agrícolas** (61 pérdidas totalmente).
- **Ganado:** 378 animales afectados y 39 animales muertos.
- **Servicios:** La planta de tratamiento de agua "San Mateo" se mantuvo operativa para garantizar el suministro.

#### **Gestión de la Emergencia**

- **Declaratoria:** El 26 de marzo de 2025 se declaró el **Estado de Desastre Provincial.**
- **Zonas Críticas:** Los cantones más golpeados fueron **Esmeraldas** (playas Las Palmas, Las Piedras y Camarones) y **Rioverde** (6 playas afectadas que ya reactivaron su atención).

### 3.5.2 **SISMO 6.1 EN ESMERALDAS**

#### **Afectación Humana y Vivienda**

- **Víctimas:** 49 personas heridas.
- **Población:** 9.507 personas afectadas y 2.391 damnificadas.
- **Hogares:** 1.812 familias afectadas, de las cuales 1.039 son damnificadas.

- **Viviendas: 5.130 casas afectadas.**

#### **Infraestructura y Servicios**

- **Educación y Salud: 36 unidades educativas** con daño estructural y 7 establecimientos de salud afectados.
- **Vías:** 60 metros lineales de vías dañadas y 2 puentes afectados.
- **Patrimonio y Otros:** 25 bienes patrimoniales, 49 bienes públicos y 4 privados con daños.

#### **Datos Clave de la Emergencia**

- **Magnitud y Alcance:** El sismo se sintió en **56 cantones de 10 provincias** y generó 27 réplicas.
- **Respuesta Política:** Se declaró el **Estado de Emergencia** para el cantón Esmeraldas.
- **Activación:** Se movilizaron el COE Nacional, Provincial y los cantonales de Esmeraldas, Atacames, Rioverde y Muisne.

En síntesis, fue un evento de gran alcance nacional que concentró sus daños estructurales más graves en el sector educativo y de vivienda de la provincia de Esmeraldas.

### **3.6 REDUCCIÓN DE RIESGOS**

#### **3.6.1 DESARROLLO DE POLÍTICAS**

##### **Desarrollo de Políticas para la Reducción de Riesgos de Desastres**

Durante el año 2025, la institución priorizó el fortalecimiento del marco normativo y estratégico para la gestión integral del riesgo. Las acciones claves ejecutadas en esta área incluyen:

- **Actualización del Plan Nacional de Reducción de Riesgos:** Se llevó a cabo la revisión y actualización de este instrumento fundamental para alinear las capacidades del Estado con las amenazas actuales y futuras.
- **Política Nacional de Largo Plazo:** En proceso de construcción, actualmente nos encontramos en la tercera fase (desarrollo) y se tiene previsto culminar para el mes de agosto 2026.
- **Fortalecimiento a Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD):** Se realizó el fortalecimiento a los GAD, de manera directa mediante asistencia técnica y se ha generado el documento del Plan Integral de Gestión de Riesgos de Desastres, modelos de Gestión Cantonal y Municipal, con la finalidad de territorializar la gestión del riesgo:
  - **Guía de prevención y mitigación ante época lluviosa:** Estableciendo protocolos claros para reducir la vulnerabilidad frente a inundaciones y movimientos en masa.
  - **Guía de prevención de riesgos ante sequía:** Proporcionando herramientas técnicas para enfrentar el déficit hídrico.
  - **Aplicación Territorial:** Se brindó acompañamiento para que estos lineamientos sean implementados de manera efectiva en los territorios más vulnerables del país.

### 3.6.2 FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES

Como parte de los ejes estratégicos de la gestión 2025, se ejecutó un plan integral de capacitación y organización social para elevar los niveles de resiliencia en todo el país. Esta gestión se divide en cuatro áreas de impacto fundamentales:

#### 1. Capacitación y Sensibilización Ciudadana

Se implementó un despliegue masivo de formación técnica y concienciación, logrando un alcance de alcance nacional:

- Capacitación: 113.840 personas recibieron formación especializada en gestión de riesgos.
- Sensibilización: Se alcanzó a 152.410 personas mediante campañas de prevención y preparación ante eventos adversos.

#### 2. Organización Comunitaria

El fortalecimiento de las bases locales permitió consolidar el tejido social para la autoprotección:

- Se conformaron 61 nuevos comités comunitarios de gestión de riesgos.
- Se trabajó en el fortalecimiento operativo de 96 comités ya existentes.

#### 3. Fortalecimiento Institucional e Inclusivo

La institución enfocó sus recursos en mejorar las capacidades de los actores clave del sistema:

- Se registró el fortalecimiento de 416 actores institucionales.
- De este grupo, 33 actores recibieron formación específica en gestión inclusiva del riesgo.

#### 4. Gestión Inclusiva del Riesgo

Bajo el principio de no dejar a nadie atrás, se desarrollaron acciones específicas para grupos vulnerables:

- Actualización normativa: Se renovó la Guía de Gestión Inclusiva del Riesgo.
- Ejercicios prácticos: Se realizaron 2 simulacros inclusivos diseñados para personas con discapacidad.
- Impacto: Un total de 545 personas con discapacidad participaron en procesos de formación y ferias escolares inclusivas.

### 3.7 GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE RIESGOS

#### 3.7.1 FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES

Durante el periodo 2025, la gestión se centró en la generación de conocimiento técnico y herramientas científicas para la toma de decisiones, mediante la ejecución de proyectos de mitigación y convenios de cooperación académica de alto impacto.

- **Proyecto Integral para la Gestión del Riesgo de Inundaciones – Chone**

Se finalizó con la Fase 2 de este proyecto vital, con una inversión de **USD 576.000**. Esta etapa contempló el desarrollo de productos técnicos fundamentales para la planificación territorial:

- Elaboración de informes y planos detallados bajo el componente de topografía.
- Realización de estudios de suelos, integrando análisis tanto de campo como de laboratorio.
- Ejecución del componente social, garantizando la participación y socialización con la comunidad beneficiaria.

## **2. Evaluación del Índice de Riesgo Volcánico en Ecuador**

Mediante un convenio estratégico suscrito el 30 de diciembre de 2025 con ESPOL-TECH y con un plazo de ejecución de 18 meses, se trabaja en el desarrollo de una metodología nacional robusta para el cálculo del riesgo volcánico.

- Objetivo: Cuantificar el riesgo considerando variables de amenaza, exposición, vulnerabilidad y resiliencia.
- Inversión: El proyecto cuenta con un presupuesto total de **USD 134.602,00**, donde la SNGR aporta USD 53.632,00 y ESPOL-TECH contribuye con USD 80.970,00.

## **3. Atlas Nacional de Riesgos: Inundaciones y Sismos (Convenio SNGR y EP UPSE)**

Con el fin de actualizar las herramientas de diagnóstico nacional bajo un enfoque de cambio climático, se suscribió este convenio con un plazo de 12 meses:

- Alcance: Desarrollo de un "Análisis Multiamenaza para el Atlas Nacional de Riesgos del Ecuador", enfocado prioritariamente en los fenómenos de inundaciones y sismos.
- Inversión Total: El monto destinado a este instrumento técnico es de USD **1.548.853,95**.
- Financiamiento: La SNGR lidera la inversión con USD 1.369.853,95, complementada por un aporte de USD 179.000,00 de la EP UPSE.

### **3.8 COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

#### **3.8.1 DONACIONES Y ACCIONES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

##### **Asistencia Humanitaria y Suministros**

- **ADRA:** Gestionó el funcionamiento del albergue "8 de septiembre" en Huaquillas.
- **CHILDFUND:** Realizó una entrega masiva de insumos de agua: 2.270.400 sachets purificadores y 6.800 kits de agua.
- **OIM (ONU Migración):** Donó 35 mochilas especializadas para gestores de alojamientos temporales.

##### **Proyectos y Capacitación**

- **PLAN INTERNATIONAL:** \*
  - Implementó la Fase 2 del proyecto *Ciudades Resilientes*.
  - Organizó talleres nacionales de Gestión de Riesgos de Desastres

(GRD).

- Ejecutó el proyecto regional *Horizontes Seguros*.

- **Programa Mundial de Alimentos (PMA):**

- Actualizó la *metodología EVIN* (Evaluación Inicial de Necesidades) y su aplicativo digital.
- Apoyó en la creación de Planes de Respuesta territoriales.
- Se realizaron talleres sobre alojamientos temporales con un enfoque específico en nutrición.

### 3.8.2 **DONACIONES POR EMERGENCIA**

En el marco de la temporada de lluvias 2025, la gestión institucional logró canalizar importantes recursos a través de la cooperación internacional. Estas donaciones, que ascienden a un total de **USD 2.145.773,75**, permitieron fortalecer la capacidad de respuesta técnica y la asistencia directa a las poblaciones más vulnerables.

A continuación, se detallan las contribuciones recibidas por parte de organismos y países aliados:

#### **1. Asistencia Humanitaria y Alimentaria**

Se gestionaron recursos críticos para asegurar la subsistencia de las familias afectadas:

- AECID: Realizó una donación valorada en USD 108.813,75, que incluye un total de 1.925 kits distribuidos en: KCA (300), KPRH (1025), KCHP (300) y KCLF (300).
- Israel y Turquía: Israel aportó 53 Kits-KCA (valorados en USD 5.000), mientras que Turquía contribuyó con una donación de Kits KPRH y KPHP valorada en USD 19.960,00.
- PMA (Programa Mundial de Alimentos): Representa la mayor contribución con USD 2.000.000,00; destinados a la entrega de bonos de \$130 para la población afectada por inundaciones en las provincias de Guayas, El Oro, Los Ríos, Manabí y Esmeraldas.

#### **2. Agua, Saneamiento y Conectividad**

La cooperación internacional también se enfocó en proveer servicios básicos de emergencia:

- Brasil-ABC: Aportó USD 8.000 en insumos de agua y saneamiento, incluyendo 9 estaciones meteorológicas (Tempest Weather Station), 2.000 pastillas purificadoras de cloro, 32 garrafones plásticos para transporte de agua y purificadores adicionales.
- SPACE X: Contribuyó con tecnología de punta mediante la donación de 8 antenas Starlink y un mes de servicio gratuito, valorado en USD 4.000, para garantizar la conectividad en zonas críticas.

### 3.8.3 **PROYECTOS CON COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

#### **Enfoque en Prevención y Alerta Temprana**

- **Alerta Temprana Andina (COSUDE/Practical Action):** Se enfoca en fortalecer el sistema de alerta y resiliencia comunitaria ante amenazas climáticas en países andinos (2024-2027).
- **DIPECHO "Anticípate ante desastres" (PNUD):** Acciones anticipatorias y preparación antes desastres en comunidades expuestas a los efectos de erupciones volcánicas, sismos y deslizamientos. Inversión: **\$2.181.025,08**

### Resiliencia y Educación

- **Ciudades Resilientes - CiRes (GIZ/Alemania):** Integra la gestión de riesgos climáticos y de desastres en las políticas de desarrollo urbano, fortaleciendo la resiliencia local y nacional (2023–2027).
- **DIPECHO "Horizontes Seguros" (Plan Internacional):** Busca fortalecer el sistema educativo ante peligros naturales y antrópicos. Monto: **€2.675.000**.
- **Prepárate + (OIM):** Sistemas de preparación con enfoque de género y movilidad humana (desplazamiento), tanto a nivel subregional como nacional.

### Financiamiento y Fortalecimiento Técnico

- **Acceso Financiero (PMA):** Mejorar el acceso de los gobiernos locales (Ecuador y Perú) a mecanismos financieros para desastres.
- **Convenio con Francia:** Cooperación específica para el fortalecimiento de los Cuerpos de Bomberos y el combate a Incendios Forestales (2020–2026).

### 3.8.4 ALIANZAS CON ESTADOS UNIDOS

En el marco del fortalecimiento de las relaciones internacionales, la gestión del año 2025 contó con un apoyo sustancial del Gobierno de los Estados Unidos a través de iniciativas de asistencia médica, evaluación técnica y desarrollo de infraestructura crítica.

#### 1. Asistencia Médica y Humanitaria (Buque Hospital USNS Comfort)

Como parte de la iniciativa "Continuing Promise 2025", el buque hospital USNS Comfort visitó la ciudad de Manta del 14 al 15 de julio de 2025. Durante su estancia, la Secretaría brindó asistencia médica especializada, apoyo humanitario y jornadas de preparación ante desastres, fortaleciendo la capacidad de respuesta sanitaria local.

#### 2. Evaluación Integral de Riesgos (Proyecto NDPBA)

A través del Comando Sur, se facilitó la implementación de la iniciativa del Pacific Disaster Center (PDC) denominada National Disaster Preparedness Baseline Assessment (NDPBA).

- Inversión: Valorada en **USD 650.000,00**, gestionada sin costo directo para el Estado ecuatoriano.
- Objetivo: Realizar una evaluación integral a nivel nacional y subnacional para identificar riesgos y vulnerabilidades, permitiendo priorizar capacidades para fortalecer la preparación ante desastres.

### 3.8.5 CAPACITACIÓN INTERNACIONAL Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

Con el objetivo de robustecer las facultades del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR), durante el año 2025 la Secretaría gestionó programas de formación especializada en el exterior. Gracias al apoyo y financiamiento de la Cooperación Internacional, más de 55 funcionarios participaron en eventos académicos y técnicos en 15 países.

Entre las misiones internacionales más destacadas se encuentran:

#### Cooperación en Colombia

Se realizaron múltiples intercambios técnicos enfocados en la seguridad territorial

y el manejo de incendios:

- Especialización técnica en gestión de información e investigación de incendios forestales.
- Participación en el foro sobre gestión del riesgo y adaptación al cambio climático.
- Talleres sobre educación resiliente y reuniones de autoridades sudamericanas en gestión de riesgos.
- Visita oficial de intercambio al Cuerpo de Bomberos en Cali.

### Cooperación en Chile

El enfoque en este país se centró en la inversión pública y la resiliencia regional:

- Seminario internacional sobre respuestas desde la prevención y resiliencia con enfoque en inversión pública.
- Participación en la 7ª Plataforma de Diálogo sobre Acción Anticipatoria en América del Sur.
- Taller internacional para la incorporación del Manejo Integral del Fuego en políticas públicas y planes nacionales.

### 3.8.6 CAPACITACIONES EN EL EXTERIOR

#### América

- **Estados Unidos:** Liderazgo en búsqueda y rescate, conferencias de tecnología Esri (GIS) y planificación médica ante desastres.
- **Brasil:** Resiliencia en transporte y reuniones regionales de respuesta a inundaciones e INSARAG.
- **Bolivia y México:** Participación en grupos de expertos sobre **fuegos forestales** (GEFF LAC).
- **Panamá y Perú:** Diálogos de política regional, TICs, reducción de riesgos e ingeniería sísmica.
- **Guatemala:** Observación de la Tierra (Copernicus) y foros con la Unión Europea - América Latina y el Caribe (ALC).

#### Europa

- **Suiza:** Participación en la Octava Sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (GP 2025).
- **Francia:** Conferencia sobre infraestructura resiliente.
- **Italia:** Expertos en incendios forestales de Latinoamérica y el Caribe (GEFF LAC) y la sesión plenaria GEO 20

#### Asia

- **Japón:** Especialización en ciudades resilientes, gestión inclusiva y desastres volcánicos.
- **China:** Proyectos públicos, talento humano y ciberseguridad.

## 4. CONCLUSIONES

La gestión desarrollada por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos durante el año 2025 permitió consolidar a la institución como el eje técnico y operativo del Estado en materia de gestión integral del riesgo de desastres. La ejecución presupuestaria del 98,81 % evidencia una administración eficiente de los recursos públicos, orientada a resultados concretos y medibles en beneficio de la

ciudadanía.

Las acciones de respuesta humanitaria y atención a emergencias permitieron proteger de manera oportuna a miles de familias afectadas por eventos adversos, garantizando asistencia inmediata, bienes esenciales y soluciones temporales de alojamiento en territorios de alta vulnerabilidad. Paralelamente, el fortalecimiento de capacidades técnicas y operativas, tanto a nivel institucional como comunitario, incrementó la preparación nacional frente a escenarios de riesgo complejos.

En el ámbito preventivo, la actualización de políticas públicas, el desarrollo de estudios técnicos y la generación de información estratégica fortalecieron la planificación territorial y la toma de decisiones basada en evidencia, contribuyendo a reducir vulnerabilidades estructurales y a promover un enfoque de gestión prospectiva del riesgo.

Finalmente, la articulación con la cooperación internacional permitió ampliar las capacidades del Estado ecuatoriano, optimizar recursos y acceder a asistencia técnica especializada, consolidando alianzas estratégicas que aportan a la sostenibilidad de la gestión de riesgos en el mediano y largo plazo.

## **5. LOGROS RELEVANTES Y DESAFÍOS ESTRATÉGICOS DE LA GESTIÓN 2025**

### **5.1 Logros relevantes**

- Atención humanitaria directa y oportuna a 244.132 personas a nivel nacional.
- Entrega de más de 673.000 bienes de asistencia humanitaria.
- Fortalecimiento de la capacidad de respuesta mediante la capacitación de 113.840 personas y el equipamiento de 122 cuerpos de bomberos.
- Consolidación de equipos especializados USAR y BRIF bajo estándares técnicos internacionales.
- Inversión estratégica en prevención y análisis de riesgos superior a USD 2,2 millones.
- Captación de más de USD 2,7 millones en cooperación internacional.

### **5.2 Desafíos estratégicos**

- Incremento de riesgos asociados al cambio climático, que demanda fortalecer los enfoques preventivos y la planificación territorial con visión de largo plazo.
- Necesidad de profundizar la prevención desde los territorios, fortaleciendo las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las comunidades locales.
- Consolidación de una cultura de corresponsabilidad ciudadana en la gestión de riesgos, promoviendo la participación activa y sostenida de la población.
- Fortalecimiento continuo de la gestión de información y análisis multiamenaza, como base para decisiones oportunas y eficaces.

## **DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD INSTITUCIONAL**

La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos declara que la información contenida en el presente Informe de Rendición de Cuentas 2025 es veraz, verificable y corresponde a la gestión ejecutada durante el período fiscal señalado, conforme a los registros administrativos y financieros institucionales.

ELABORADO Y APROBADO POR:  
SECRETARÍA NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS  
Samborondón, 2026